

**USTAWA**

**z dnia .....**

**O RACJONALNYM WYKORZYSTANIU  
ODNAWIALNYCH ZASOBÓW ENERGII**

**Art. 1.**

Odnawialne zasoby energii mogą być wykorzystane w postaci: energii cieplnej, energii elektrycznej i energii mechanicznej.

**Art. 2.**

Odnawialnymi zasobami energii w rozumieniu Ustawy są:

1. zasoby energii geotermicznej zawarte w skałach, wodach i parach geotermalnych,
2. zasoby energii słonecznej dostarczanej na Ziemię w postaci promieni cieplnych,
3. zasoby energii wiatrowej dostarczanej w postaci ruchu powietrza,
4. zasoby energii płynących wód,
5. zasoby energii fal morskich,
6. zasoby energii zawartej w biomasie.

**Art. 3.**

Poniższe określenia użyte w ustawie oznaczają:

- Energia geotermiczna - energia zawarta w skałach, wodach i parach geotermalnych.
- Energia geotermalna - energia zawarta w wodach i parach.
- Odwierty „zastanowiono” - odwierty, które zostały wyposażone w rury eksploatacyjne i odpowiednie zagłowiczenia przeciwerupcyjne.
- Odwierty „zlikwidowane” - odwierty, które posiadają odpowiednie orurowanie, były opróbowane pod względem złożowym i posiadają korki cementowe w strefach perforacji i w górnej części otworu.

**Art. 4.**

1. Odnawialne zasoby energii wymienione w art. 2 ust. 1 znajdujące się w obrębie gminy są jej komunalną własnością.
2. Gmina staje się właścicielem tych odwiertów, które nadają się do rekonstrukcji i wykorzystania dla celów geoenergetycznych.
3. Państwowe Archiwum Geologiczne przekazuje nieodpłatnie na wniosek gminy pełną dokumentację geofizyczną i wiertniczą dotyczącą obszaru gminy.

**Art. 5.**

1. Władze gminy zobowiązane są do gromadzenia prawidłowo wykonanych ocen odnawialnych zasobów energii.
2. Jednolitą metodykę dokonywania oceny przygotowują: minister właściwy ds. gospodarki w porozumieniu z ministrem właściwym ds. środowiska.

**Art. 6.**

1. Bilanse odnawialnych zasobów energii przygotowują:
  - starostowie dla wszystkich gmin danego powiatu
  - wojewodowie dla wszystkich powiatów danego województwa
  - minister właściwy ds. gospodarki dla wszystkich województw
2. Bilans zasobów dla wszystkich szczebli administracji powinien być opublikowany corocznie do 31 marca następnego roku.

#### Art. 7.

1. Na podstawie udostępnionego przez władze powiatu bilansu odnawialnych zasobów energii, podmioty gospodarcze zainteresowane ich eksploatacją, opracowują projekty wykorzystania poszczególnych rodzajów energii i występują do starostów o udzielenie im pozwolenia na eksploatację określonych odnawialnych zasobów energii.
2. Pozwolenie może być wydane tym podmiotom gospodarczym, które posiadają odpowiednie uprawnienia, zagospodarowanie określonych odnawialnych zasobów energii przyniesie korzyści ekologiczne i ekonomiczne dla danej gminy.

#### Art. 8.

W przypadkach spornych, co do zasad eksploatacji zasięgu oddziaływania zakładu energetycznego decyzję rozstrzygającą podejmuje wojewoda. Organem odwoławczym w stosunku do decyzji wojewody jest Minister Gospodarki.

#### Art. 9.

Samorządy gmin są zobowiązane do stopniowego zastępowania energii cieplnej, elektrycznej i mechanicznej, pochodzącej z kopalin palnych energią czystą pochodzącą z zasobów odnawialnych istniejących na ich terenie, zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju.

#### Art. 10.

Podmioty gospodarcze odpowiedzialne za dystrybucję poszczególnych rodzajów energii, zobowiązane są do zakupu w pierwszej kolejności czystej energii pochodzącej z zasobów odnawialnych, pod warunkiem, że cena energii ze źródeł czystych będzie uzasadniona ekonomicznie.

#### Art. 11.

1. W ustawie prawo geologiczne i górnictwo (Dz.U. z dnia 1 marca 94 r. w art. 5 ust. 4. skreśla się słowa: i termalnych).
2. Samorządy gminne odpowiedzialne są za gromadzenie dokumentacji geologicznej i technicznej głębokich otworów wiertniczych wykonanych ze środków budżetu państwa w latach 1955-2000, a niewykorzystywanych przez inwestorów.

#### Art. 12.

1. Podmioty gospodarcze zainteresowane wykorzystaniem energii geotermicznej na terenie danej gminy opracowują projekty techniczne w oparciu o posiadaną przez gminę dokumentację geologiczną i techniczną.
2. Po akceptacji projektów przez władze gminne podmioty gospodarcze wnioskuje do starosty o udzielenie im pozwolenia na eksploatację energii geotermicznej lub geotermalnej.
3. Pozwolenia na eksploatację wód geotermalnych udziela starosta.  
W pozwoleniu na eksploatację energii należy określić czy i w jakim stopniu będą wykorzystane do celów geoenergetycznych, tzw. odwierty „zastanowione” i „zlikwidowane” oraz w jakim stopniu rekonstrukcja tych odwiertów przyczyni się do obniżenia cen uzyskiwanej energii geotermalnej.
4. Nadzór nad pracami wiertniczymi sprawują organy nadzoru górnictwa.

#### Art. 13.

Wojewodowie przy opracowywaniu planów rekonstrukcji poszczególnych gałęzi przemysłu i tworzeniu programów zrównoważonego rozwoju, uwzględnią w maksymalnym stopniu wykorzystanie rodzimych odnawialnych zasobów energii.

Art. 14.

1. Budżet państwa każdego roku zapewni środki finansowe na opracowanie metod dokumentowania odnawialnych zasobów energii i optymalnego jej wykorzystania m. in. dla celów ciepłowniczych w miejskich systemach ciepłowniczych, rolnictwie, przemyśle, obiektach militarnych, chłodnictwie, balneologii, rekreacji, turystyce i sporcie oraz możliwości uzyskiwania energii elektrycznej z zasobów geotermalnych Polski.
2. Dysponentem środków, o których mowa w ust. 1 jest Komitetu Badań Naukowych który w porozumieniu z Ministrem właściwym ds. Gospodarki uruchomi odpowiednie granty.

Art. 15.

Rada Ministrów, w „Założeniach polityki energetycznej państwa” oraz w „Strategii rozwoju energetyki odnawialnej”, uwzględni maksymalne wykorzystanie rodzimych odnawialnych zasobów energii w sposób nie zagrażający rozwojowi polskich kopalin palnych.

Art. 16.

Minister właściwy ds. oświaty i wychowania po zasięgnięciu opinii stowarzyszeń: Polskiej Geotermalnej Asocjacji, Towarzystwa Energii Słonecznej, Polskiego Towarzystwa Biomasy oraz Krajowej Agencji Poszanowania Energii włączy do „Podstawy programowej” dla szkół podstawowych, gimnazjalnych i licealnych treści edukacyjne z zakresu wykorzystania zasobów energii odnawialnej.

Art. 17.

1. Przedsiębiorcy podejmujący działalność gospodarczą związaną z pozyskiwaniem energii ze źródeł odnawialnych uprawnieni są do korzystania, na zasadach określonych w odrębnych przepisach, z preferencji i szczególnych instrumentów ekonomiczno-finansowych, a w szczególności z:
  - 1) Podwyższonych stawek amortyzacji środków trwałych.
  - 2) Poręczeń budżetu państwa spłaty kredytu inwestycyjnego.
  - 3) Pomocy, w formie dotacji lub pożyczek środków budżetowych pochodzących z pożyczek banków zagranicznych.
  - 4) Odliczeń od dochodu wydatków inwestycyjnych i obniżek podatku dochodowego.
2. Przedsiębiorcy, o których mowa w Art. 17 ust. 1 uprawnieni są do ubezpieczenia od ryzyka geologicznego i szkód żywiołowych związanych z poszukiwaniem.

Art. 18.

Minister Finansów w porozumieniu z Ministrem właściwym ds. Gospodarki w rozporządzeniu określi szczegółowe warunki przyznawania preferencji, o których mowa w art. 17.

Art. 19.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1.01.2002 r.

## Uzasadnienie

Dnia 8 lipca 1999 r. Sejm RP uchwalił rezolucję w sprawie wzrostu wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych oraz wskazał na konieczność przygotowania ustawy o racjonalnym wykorzystaniu odnawialnych źródeł energii.

Przedstawiony projekt ustawy jest odpowiedzią na sejmową rezolucję.

Obecnie w Polsce energię elektryczną i ciepłą uzyskuje się w 76% z węgla kamiennego i brunatnego, w 13% z ropy naftowej, w 9% z gazu ziemnego i tylko w 2% z alternatywnych źródeł energii, podczas gdy alternatywne źródła energii w bilansie paliwowo-energetycznym Unii Europejskiej wynoszą 17%.

Stan środowiska naturalnego jest jednym z najtrudniejszych obszarów negocjacyjnych związanych z przystąpieniem Polski do Unii Europejskiej.

Unia Europejska stawia w tym względzie coraz szersze wymagania. Podczas konferencji klimatycznej w Kioto UE zobowiązała się do zmniejszenia do roku 2008 gazów cieplarnianych o 8%, ale Komisja Europejska z dnia 22.01.2001 r. zapowiedziała konieczność zmniejszenia emisji zanieczyszczeń o 20%-40% do roku 2020.

Według zgodnych opinii naukowców ze 100 krajów opracowujących najnowszy Raport ONZ, jeżeli nie uda się ograniczyć emisji szkodliwych gazów o 70% by móc w połowie XXI w. odtworzyć w pełni płaszczyznę ochrony Ziemi, ludzkość zostanie dotknięta zmianami ekologicznymi o niewyobrażalnych dotąd rozmiarach.

Dla wypełnienia zobowiązań Polski w obszarze redukcji emisji gazów cieplarnianych koniecznym staje się zwiększenie udziału odnawialnych zasobów energii w bilansie paliwowo-energetycznym kraju z obecnego poziomu 2,5% do 7,5% w roku 2010 i do 14% w roku 2020.

Odnawialnymi zasobami energii są: energia wody, słońca, wiatru, wnętrza Ziemi i biomasy. Polska posiada warunki do zagospodarowania energii z zasobów odnawialnych. Podstawowym nośnikiem energetycznym OZE w Polsce jest energia geotermalna.

Zapotrzebowanie na energię w kraju wynosi 4070 PJ/rok, tymczasem roczny potencjał techniczny odnawialnych źródeł energii (OZE) w Polsce, wynoszący ok. 626.000 PJ, jest 154 razy większy od łącznego zapotrzebowania na energię roku, zaś teoretycznie możliwy do wykorzystania jest przeszło 1000 razy większy.

Energia z zasobów odnawialnych jest zdaniem polskich uczonych najważniejszym dla Polski, ekologicznie czystym i najbardziej perspektywicznym źródłem energii, mogącym zagwarantować pełną samowystarczalność energetyczną w zakresie energii cieplnej dla potrzeb ogrzewania (c.o.) oraz ciepłej wody użytkowej (c.w.u.) a w przyszłości także energii elektrycznej.

Przyjęcie ustawy o racjonalnym wykorzystaniu odnawialnych zasobów energii umożliwi eksploatację tych zasobów.

W projekcie ustawy podaje się definicje różnych rodzajów OZE, wskazuje się na sposoby ich dokumentowania w obrębie poszczególnych gmin, powiatów i województw, jak też sposoby ich racjonalnej eksploatacji, oraz poszczególnych ministerstw, samorządów, organizacji pozarządowych i podmiotów gospodarczych.

## Sposób finansowania

Rządowy dokument - „Strategia rozwoju energetyki odnawialnej” zakłada następujące instrumenty ekonomiczne zwiększające opłacalność odnawialnych źródeł energii.

W początkowym okresie realizacji Strategii przedsięwzięcia z zakresu odnawialnych źródeł energii powinny być wspierane przede wszystkim z funduszy celowych, funduszy przedakcesyjnych i strukturalnych Unii Europejskiej oraz innych środków pomocy zagranicznej, zgodnie z obowiązującymi uregulowaniami dotyczącymi warunków udzielania pomocy publicznej dla przedsiębiorców oraz rozwoju regionalnego.

Należy utrzymać przysługującą ulgę inwestycyjną z tytułu wydatków poniesionych na zakup i zainstalowanie urządzeń do wykorzystywania na cele produkcyjne naturalnych źródeł energii (wiatru, biogazu, słońca, spadku wód) - zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 1993 r. Nr 94, poz. 431 z późn. zm.) oraz energii z wód geotermalnych na podstawie przedłożonego projektu ustawy.

W miarę możliwości budżetu państwa rozważać należy możliwości wsparcia tych przedsięwzięć ze środków budżetowych, w postaci dotacji bezpośrednich zmniejszanych systematycznie poprzez szersze wykorzystanie dopłat do kredytów, gwarancji poręczeń kredytowych. Na rok 2002 zakłada się zapewnienie w budżecie państwa kwoty 620 mln zł.

Instrumenty te powinny funkcjonować do chwili uczynienia energetyki odnawialnej w pełni konkurencyjnej w warunkach rynkowych.